

北京市残疾人职业康复劳动项目 一次性开办政策资金专项转移支付 2023 年度绩效自评报告

一、基本情况

（一）概况

1.政策背景及依据

为实现残疾人职业康复劳动服务工作健康持续发展，建立职业康复劳动项目的长效保障机制，重点解决智力残疾人、稳定期精神残疾人、重度肢体残疾人的职业康复问题，促进残疾人通过职业康复实现自我价值和个体成长。

（1）中央层面的背景及依据

2008 年《中共中央、国务院关于促进残疾人事业发展的意见》（中发〔2008〕7 号）指出，“健全残疾人康复服务保障措施，制定和完善残疾人康复救助办法，对贫困残疾人康复训练、辅助器具适配等基本康复需求给予补贴”，鼓励和扶持兴办“辅助性工场”等残疾人集中就业单位。

2015 年中国残疾人联合会、国家发展和改革委员会、民政部等部门共同发布了《关于发展残疾人辅助性就业的意见》（残联发〔2015〕27 号），指出要“逐渐形成主要针对智力、精神和重度肢体残疾人的辅助性就业（庇护性就业）模式”。

《国务院关于印发“十三五”加快残疾人小康进程规划纲要的通知》（国发〔2016〕47 号）指出，为落实残疾人民生兜底

保障重点政策，实施阳光家园计划，“支持日间照料机构和专业托养服务机构为 100 万人次就业年龄段智力、精神、重度肢体残疾人提供护理照料、生活自理能力和社会适应能力训练、职业康复、劳动技能培训、辅助性就业等服务”“大力发展残疾人辅助性就业和多种形式就业”。

（2）北京市层面的背景及依据

据统计，截至 2024 年 3 月 31 日，全市共有持证精神残疾人、智力残疾人共计 11.9 万人，其中精神残疾人 5.8 万人，智力残疾人 6.1 万人。由于认知、交流、社会适应等方面的不足或障碍，加上客观环境影响，他们中的绝大多数无法进入竞争性就业岗位，平时封闭在家庭，闲散在社会，自身能力得不到发展，给家庭带来沉重的经济和精神负担，也给社会稳定造成一定的压力。发展职业康复劳动项目，让智力残疾人、精神残疾人就近就便参加保护性、支持性劳动，可以帮助他们发挥潜能，实现自我价值，促进身心康复，并作为有尊严的个体融入社会。这对于保障残疾人的劳动权益，完善社会保障制度和公共服务体系，促进首都社会和谐稳定都具有重要意义。

2007 年 2 月，市财政局、市残联联合下发《关于印发北京市残疾人就业保障金管理使用暂行办法的通知》（京财社〔2007〕252 号），拓展了残疾人就业保障金的使用范围，增加了“组织就业困难残疾人开展职业康复劳动费用补贴”，有效保障了职业康复劳动项目建设和开展的经费来源。2007 年 11 月，市发展改

革委、市财政局、市残联等七部门联合下发《关于推进本市残疾人职业康复劳动项目发展的意见》（京残发〔2007〕71号），明确了职业康复劳动项目发展的指导思想、主要任务和总体要求，并对职业康复劳动项目的规划与建设、项目管理、资金保障等方面提出了指导性要求。文件指出：“重点规范扶持现有各类职业康复劳动项目的基础上，在全市100个有条件的街乡镇建立社区职业康复站，服务人数达到5000人。到‘十一五’末，建设一所集康复、托养和培训等功能的市级智力残疾人康复养护中心；各区建成一所职业康复中心。有条件的街乡镇普遍建立社区职业康复站；专门服务于智力残疾人、精神残疾人的社会福利机构、医疗卫生机构、特殊教育机构和民办残疾人服务机构普遍开展职业康复劳动服务项目”。

根据《关于推进北京市残疾人职业康复劳动项目发展的意见》，市残联出台了《北京市残疾人职业康复劳动项目基本条件》（京财社〔2007〕38号），在资金支持、服务对象、场地、工作人员、劳动项目、康复项目、设施设备和管理制度等8个方面明确了标准。

《中共北京市委北京市人民政府关于促进残疾人事业发展的实施意见》（京发〔2009〕17号）强调，“大力推进残疾人职业康复劳动项目，搭建残疾人手工艺品展销平台，带动残疾人在社区和家庭实现就业”“搭建社区残疾人综合服务平台，到2010年全市每个街道、乡镇建设一个示范温馨家园，城区温馨家园以

开展职业康复劳动项目和日间照料为重点；农村地区可以依托现有设施，综合开展残疾人职业康复劳动、扶贫开发和托养服务项目”“建设好市残疾人养护中心和区县残疾人职业康复中心”。

2014 年，随着物价水平不断上升，原有的补助标准不能满足职康站正常运营，为进一步促进职业康复劳动持续、健康发展，市残联和市财政局制定了《北京市残疾人职业康复劳动项目资金补助办法》（京残发〔2014〕3 号）、《北京市残疾人职业康复劳动项目资金补助办法实施细则》（京残发〔2014〕25 号）。其中，补贴标准包括开办一次性资助和运行补贴。开办一次性资助由市级残疾人就业保障金给予每个项目 10 万元资助。各区可根据项目实际情况，使用区级残疾人就业保障金，对属地职康项目开办给予资助。一次性资助资金可用于职康项目有关的劳动、培训、康复、生活等设备购置、无障碍设施改造等开支。

根据《关于印发<北京市残疾人就业保障金征收使用管理办法>的通知》（京财税〔2019〕1333 号），残疾人就业保障金纳入地方一般公共预算统筹安排，由一般公共预算对各级残疾人事业发展所需经费给予保障，主要用于支持残疾人就业和保障残疾人生活等。

2. 转移支付性质及责任主体

依据《北京市残疾人职业康复劳动项目资金补助办法》（京残发〔2014〕3 号）的通知要求，一次性资助资金可用于职康项目有关的劳动、培训、康复、生活等设备购置、无障碍设施改造

等开支，按照支付性质应属转移支付专项资金。

此政策的组织管理和实施涉及市区两级的残联、财政以及各区街道等部门。其中：

市残联：负责制定项目申报程序、工作规范、绩效考核办法、补贴实施细则；会同市财政局制定项目资金补助办法。

区残联：负责协调全区各职康站运行；对辖区职康站进行管理、对资金进行监管。

各乡镇街道残联：管理本辖区职康站。

各个职康站：保证上站率，为残疾人提供康复训练、职业劳动训练、就业指导训练和社会实践等服务。

区财政部门：根据各区残联的申请，下拨预算和拨付资金。

3.主要内容

对新批准开办的职康项目，市级残疾人就业保障金给予每个项目 10 万元标准的一次性资助扶持。各区可根据项目实际情况，使用区级残疾人就业保障金，对属地职康项目开办给予资助。区残联在向市残联申报新开办职康项目前，与区财政部门协商明确配套资金，确保项目通过市级认定后及时实施。

一次性资助资金可用于职康项目有关的劳动、培训、康复、生活等设备购置、无障碍设施改造等开支。

4.政策期限

本政策为长期性补助政策。

（二）绩效目标

1.市级总体绩效目标。新建3个职康劳动项目。

2.各区绩效目标。按照转移支付资金管理要求，各区结合工作实际，分别设定了2023年绩效目标，具体内容如下：

通州区：新建2个职康劳动项目。

昌平区：新建1个职康劳动项目。

二、综合评价结论

（一）转移支付总体绩效情况、自评分数和等级

市对区转移支付资金总体目标按年初总体目标全部实际完成，各项绩效指标全年实际完成值均达到年初指标值，自评分数为98分，评价等级为优。

表1 转移支付总体自评得分情况表

评价内容	标准分值	评价得分	得分率
资金情况	10.00	10.00	100.00%
资金管理情况	40.00	40.00	100.00%
产出指标	32.00	31.00	96.88%
成本指标	10.00	10.00	100.00%
效益指标	8.00	7.00	87.50%
综合得分	100.00	98.00	98.00%
绩效评定等级	优		

（二）各区自评得分情况和等级

各区的自评分数均为满分、评价等级为优。

三、绩效目标完成情况分析

（一）资金投入情况分析

1.资金分配下达情况

市财政局于 2022 年 10 月向各区印发《北京市财政局关于提前下达 2023 年部分社会保障和就业转移支付经费预算的通知》（京财社指〔2022〕2246 号），下达通州区、昌平区新开办职业康复劳动项目补助资金共计 30 万元，纳入 2023 年两区财政预算。

2. 资金拨付使用情况

通州区、昌平区残联根据每个职康项目补贴 10 万元标准，拨付至三个职康站。2023 年市级转移支付资金 30 万元已全部支出。经自评未发现截留、挤占、挪用或擅自调整等问题，不存在执行数偏离预算数的情况，两区实际资金支出率均为 100%。

（二）资金管理情况分析

1. 资金管理情况

为强化资金管理，市财政和市残联严格落实转移支付资金管理要求，按照转移支付管理制度以及资金管理办法规定的范围和标准分配资金；两区残联严格按照预算管理要求、财务管理要求进行资金使用，按照国库集中支付有关规定支付资金；各区未发现违规将资金从国库转入财政专户或支付到预算单位实有资金账户等问题。

2. 预算绩效管理情况

各区残联按照区级预算绩效管理办法、项目支出绩效评价管理办法，在细化下达预算时同步下达绩效目标，将有关资金纳入本级预算或向下进行转移支付绩效管理。

2023 年市残联委托专业会计师事务所对全市 120 个职康站的职康资金进行审计，占全市 403 家职康站比例 29.78%。《北京市残疾人职业康复劳动项目考核标准细则》中规定了对职康站详细的考核指标体系，有详细的人员管理、安全管理、资金管理、档案管理、固定资产管理规范。根据考核指标，通过实地走访、查阅档案材料、与残疾人本人及监护人联系等形式，重点检查职康站的基础设施、日常管理、活动组织、劳动项目开展、安全管理以及各类制度落实等情况；通过查阅职康项目会计账簿、记账凭证等，对上年度资金收支情况进行审计。审计未发现重大问题。

（三）总体目标完成情况分析

1. 全年目标实际完成情况

通州区于 2021 年在宋庄镇和潞城镇分别新建两家职康站，2022 年起两家职康站分别建设职业康复劳动项目并通过验收。智力残疾人职业康复站自试运营以来，为残疾人士提供优质午餐、职业康复训练和技能培训的服务。两家职康站与多家企业合作，为职康站提供装餐具和纸巾的业务。后期，又签订了手串、手工制品的制作合作，这些劳动项目让残疾人通过劳动可以获得相应的报酬，并让残疾人士有日间娱乐活动场所，还能享受到基本的文化教育、生活技能的培训以及必要的康复训练。截至 2023 年，两家职康站共有残疾人 50 名，每周劳动项目服务时间不少于 5 天，每天不少于 5 小时，残疾人通过职业康复劳动，在劳动训练中所付出劳动力能够得到经济收入回报，能有效地提升其生

活品质，减轻家庭和社会负担，残疾人满意度达 100%。

昌平区 2021 年在延寿镇新建 1 家职康站，2021 年职业康复项目通过审批，截至 2023 年，职康站共有残疾人 13 名，每周劳动项目服务时间为 5 天，每天不少于 2 小时。职康站开设袋茶饮包装制作、中药袋再加工、剪纸、园艺培训和种植养殖培训等职业康复项目，学员通过在职康站劳动，根据劳动多少得到相应的劳动报酬，学员通过在站劳动，有效地提升其生活品质，提高自身价值，减轻家庭和社会负担，服务对象非常满意。

（四）绩效指标完成情况分析

2023 年度北京市残疾人职业康复劳动项目一次性开办政策资金共设置 6 条三级指标，各项指标全年实际完成值均已达成预期指标值，绩效指标完成情况良好。

1.产出数量

已完成 2023 年度总体目标，新建 3 个职康劳动项目，人均建筑面积 5.89 平米，基础服务设施满足服务开展需求；平均每个职康项目服务对象人数 21 人。

2.产出质量

各个职康项目均符合建设标准，建设质量符合要求。劳动项目每周开展在 3 天-5 天，每天 2 小时-5 小时。

3.产出时效

新建的 3 个职康劳动项目，均自 2023 年 1 月 1 日起开始提供职康服务。

4.成本控制

每个职康项目补助的 10 万元均已到位，符合成本控制要求。

5.可持续影响

在政策资金支持下，职康站通过稳定独立的场地场所、齐全完善的设备设施和工作人员配备，能够为残疾人提供职业劳动康复服务，帮助服务对象掌握一定职业技能，部分残疾人实现了就业梦想。

6.满意度情况

各区对市级部门工作方案设计、过程指导、检查监督等工作较为满意。基层群众等受益对象对实施过程及实施效果整体工作较为满意。

在政策资金支持下，全市职康劳动项目总数保持稳定，共计 403 家，街道乡镇覆盖比例达到 93.59%，建设项目均已拨付一次性开办补助资金。

全市职康劳动项目受益对象人数保持稳定，每年服务对象总数约 8500 人左右，政策产出较好。职康劳动项目通过稳定的场所、齐全的设施和富有爱心的工作人员，为残疾人提供了较为精细的综合性服务，帮助服务对象参加简单劳动、融入参与社会。

四、发现的主要问题和改进措施

（一）主要问题

一是资金拨付流程较长。依据《北京市残疾人职业康复劳动项目资金补助办法》（京残发〔2014〕3 号）的通知要求，一次

性资助资金可用于职康项目有关的劳动、培训、康复、生活等设备购置、无障碍设施改造等开支，此政策的组织管理和实施涉及市区两级的残联、财政以及区街道等部门，涉及部门相对较多，资金拨付流程较长。

二是满意度调查情况不全面。在政策资金拨付完成后，部分区在整体绩效目标中未设定服务满意度指标，对资金使用的效用情况反馈信息不全面。

（二）改进措施

一是加快资金拨付流程。优化各区财政、区残联已出台的关于职康劳动项目资金补助办法的实施细则，进一步细化和规范补助资金的拨付依据、拨付期限及拨付方式。全面提升政策资金的使用效能。

二是鼓励开展满意度调查。按照制定的整体绩效目标的优化方向，鼓励各区开展针对一次性开办政策资金的绩效满意度调查，对政策资金拨付完成后，运营设备的购置情况、无障碍设施改造等工作的服务满意度。

六、绩效自评结果拟应用和公开情况

市残联将严格落实市财政局有关文件精神，加强绩效自评结果应用，按要求向社会公开，进一步强化各区各部门预算绩效管理主体责任和意识，提高转移支付资金的使用效益。

七、此次绩效自评工作开展情况

一是市残联采取线上和线下相结合的方式，组织市区两级残

联开展 2023 年度残疾人事业补助资金转移支付绩效自评工作培训，讲解财政工作要求，明确时间节点，现场解答问题，不断提高残联系统对绩效管理责任意识，确保自评工作落实到位。

二是本次绩效自评工作按照资金使用单位自评—区级主管部门自评—市级主管部门自评的流程开展，市残联协调各区残联开展年度自评，各区按照工作方案要求及时填报自评表，撰写自评报告，为整体绩效自评奠定基础。市残联组织对区残联上报的《自评表》和《自评报告》进行审核并汇总形成整体绩效自评报告，确保了自评工作质量。

三是在本次自评中首次邀请市人大代表参与，5 月 16 日于北京市残疾人社会保障和就业服务中心召开“残疾人职业康复劳动项目一次性开办政策资金”的绩效自评会，市人大代表与市社就中心及通州区、昌平区负责人就政策开展情况、资金拨付、使用及绩效整体情况进行交流并形成人大代表意见书。

八、附件

1.转移支付资金统计表

2.北京市残疾人职业康复劳动项目一次性开办政策资金专项转移支付整体绩效自评表

3.人大代表工作意见书

附件 1

转移支付资金统计表

(单位：万元，小数点保留 2 位)

序号	转移支付名称	市级主管部门	任务性质	汇总			通州区			昌平区			...		
				年初预算数	调整后预算数	实际执行数	年初预算数	调整后预算数	实际执行数	年初预算数	调整后预算数	实际执行数	年初预算数	调整后预算数	实际执行数
1	北京市残疾人职业康复劳动项目一次性开办政策资金	北京市残联	指导性	30.00	30.00	30.00	20.00	20.00	20.00	10.00	10.00	10.00			
	合计		1 项	30.00	30.00	30.00	20.00	20.00	20.00	10.00	10.00	10.00			

附件 2

**北京市残疾人职业康复劳动项目
一次性开办政策资金专项转移支付整体绩效自评表
(2023 年度)**

转移支付名称		北京市残疾人职业康复劳动项目一次性开办政策资金						
市级主管 部门	北京市残疾人联合会				转移支付 类别		引导类	
资金管理 情况 (万元, 小数点保 留 2 位)		年初预 算数	全年预 算数 (A)	全年执 行数 (B)	分值	执行率 (B/A×1 00%)	得分	预算偏离的原因分析和 改进措施
	年度资金总额:	30	30	30	10	100%	10.00	无
	其中: 市级资金	30	30	30	—		—	
	区级资金				—		—	
	中央资金				—		—	
	其他资金				—		—	
资金管理 情况		情况说明				分值 (40)	得分	存在的问题和改进措施
	分配科学性	严格按照转移支付管理制度以及 资金管理办法规定的范围和标准分 配资金。				5	5.00	无
	下达及时性	严格按照预算法及其实施条例、转 移支付管理制度规定以及资金管理 办法规定的时限要求分解下达。				5	5.00	无
	拨付合规性	严格按照国库集中支付制度有关 规定支付资金, 未出现违规将资金 从国库转入财政专户或支付到预算 单位实有资金账户等问题。				5	5.00	无
	使用规范性	严格按照下达预算的科目和项目 执行, 未出现截留、挤占、挪用或 擅自调整等问题。				5	5.00	无
	执行准确性	按照上级下达和本级预算安排的 金额执行, 不存在执行数偏离预算 数较多的情况。				5	5.00	无
	预算绩效管理情况	在细化下达预算时同步下达绩效 目标, 将有关资金纳入本级预算或 对下转移支付绩效管理, 开展绩效 监控和绩效评价。				5	5.00	无

	支出责任履行情况		对共同财政事权转移支付，按照财政事权和支出责任划分有关规定，足额安排资金履行本级支出责任。		5	5.00	无	
	政策目标实现情况		共同财政事权转移支付全部用于履行特定共同财政事权的市级支出责任，政策目标得以实现。		5	5.00	无	
总体目标完成情况	总体目标				全年实际完成情况			
	新建 3 个职康劳动项目。				新建 3 个职康劳动项目，为残疾人提供职业劳动康复服务，帮助服务对象掌握一定职业技能，帮助部分残疾人实现了就业梦想。			
绩效指标	一级指标	二级指标	三级指标	指标值	全年实际完成值	分值	得分	未完成原因和改进措施
	产出指标	数量指标	指标 1:开办项目场地及设施设备	人均建筑面积 ≥5 平方米，基础服务设施满足服务开展需求	人均建筑面积 5.89 平方米	8	8.00	
			指标 2:每个职康项目服务对象人数	≥10 人	21 人	8	7.00	指标值设置偏低
		质量指标	指标 1:劳动项目开展时长	劳动项目每周开展时间 ≥3 个半天，每天 ≥2 个小时	劳动项目每周开展在 3 天-5 天，每天 2 小时-5 小时	8	8.00	无
		时效指标	指标 1:职康服务开始提供时间	2023 年 1 月 1 日	2023 年 1 月 1 日	8	8.00	无
	成本指标	经济成本指标	指标 1:每个职康项目补贴	10 万元	10 万元	10	10.00	无
	效益指标	可持续影响指标	指标 1:对残疾人开展持续职康服务	可持续	98%	8	7.00	政策覆盖的残疾人群类别方面还存在着一定局限性
总分						100	98.00	
说明		无。						

附件 3

北京市财政支出绩效评价 人大代表（政协委员）工作意见书

无意见

人大代表（政协委员）签字：

日期：2024.5.16.